

На основу чл. 5. и 15. Закона о Агенцији борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС и 67/13-УС; у даљем тексту: Закон о Агенцији), у поступку који се води по пријави поднетој против Саше Алишановића из Прокупља, ради одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији, дана 3.03.2014. године директор Агенције за борбу против корупције доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Саша Алишановић, одборник Скупштине општине Прокупље, поступио супротно одредби чл. 34. ст. 1. и 2. у вези са чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији, на тај начин што није обавестио Агенцију да у тренутку ступања на јавну функцију одборника Скупштине општине Прокупље обавља функцију заступника Удружења Рома "Царина" из Прокупља и супротно одредби чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији на тај начин што о сукобу интереса који је имао због тога што је дана 13.03.2013. године, у својству заступника Удружења Рома "Царина" из Прокупља, са председником општине Прокупље закључио Уговор о додели средстава из буџета општине Прокупље број 400-13/13-03 на основу ког су Удружењу Рома "Царина" из Прокупља из буџета општине Прокупље за 2013. годину одобрена средства за финансирање у износу од 50.000,00 динара, није обавестио Скупштину општине Прокупље и Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА

II Изрека и сажето образложење овог решења објавиће се у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном листу општине Прокупље".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Саша Алишановић, о чему ће Агенција за борбу против корупције донети посебан закључак.

Образложење

Против Саше Алишановића, одборника Скупштине општине Прокупље, дана 29.8.2013. године на основу поднете пријаве покренут је поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27, 32. и чл. 34. у вези са чл. 31. Закона о Агенцији, због тога што није обавестио Агенцију о обављању функције заступника Удружења Рома "Царина" из Прокупља и због тога што није обавестио Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса који је у конкретном случају имао због тога што је дана 13.03.2013. године, у својству заступника Удружења Рома "Царина" из Прокупља, са председником општине Прокупље закључио Уговор о додели средстава из буџета општине Прокупље број 400-13/13-03 на основу ког су Удружењу Рома "Царина" из Прокупља из буџета општине Прокупље за 2013. годину одобрена средства за финансирање у износу од 50.000,00 динара.

Именовани се није изјаснио на обавештење о покретању поступка а читањем дописа Скупштине општине Прокупље бр. 014-07-00-00580/2013-11 од 12.11.2013. године утврђено је да му је исто достављено дана 25.09.2013. године.

Одредбом чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији прописана је обавеза функционера који у тренутку ступања на јавну функцију обавља други посао или делатност, да у року од 15 дана од дана ступања на јавну функцију обавести Агенцију о обављању тог посла или делатности. У ставу 2. истог члана прописано је да Агенција, по пријему обавештења утврђује да ли се обављањем посла, односно делатности угрожава непристрасно вршење јавне функције, односно да ли то представља сукоб интереса. Према одредби става 3. истог члана, ако утврди да се обављањем посла, односно делатности из става 2. тог члана угрожава непристрасно вршење јавне функције, односно представља сукоб интереса, Агенција доноси одлуку којом одређује рок, који не може бити дужи од 60 дана, у којем је функционер дужан да престане са обављањем тог посла, односно делатности.

Према одредби члана 34. став 1. Закона о Агенцији, функционер може да буде члан органа других удружења уколико Агенција не утврди постојање сукоба интереса. У ставу 2. истог члана је прописано да се на утврђивање постојања сукоба интереса из става 1. овог члана сходно примењују одредбе чл. 31. тог закона.

У смислу одредаба члана 2. Закона о Агенцији, повезано лице је свако друго правно или физичко лице које се према другим основама и околностима може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције на начин који угрожава јавни интерес.

Одредбом члана 32. став 1. истог закона прописано је да је функционер дужан да, приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Читањем дописа Скупштине општине Прокупље од 3.7.2013. године и одлуку Скупштине општине Прокупље о потврђивању мандата одборницима број 06-17/2012-02 од 25.6.2012. године утврђено је да Саша Алишановић од 25.6.2012. године врши јавну функцију одборника Скупштине општине Прокупље.

Увидом у податке објављене на званичној интернет презентацији Агенције за привредне регистре утврђено је да именовани врши функцију заступника Удружења Рома "Царина" из Прокупља.

Увидом у одлуку председника општине Прокупље о избору пројеката невладиних организација који се финансирају из буџета општине Прокупље број 400-13/13-03 од 27.2.2013. године и Уговор о додели средстава из буџета општине Прокупље закључен између Општине Прокупље, коју заступа председник општине Љубиша Ђурковић и Удружења Рома "Царина" из Прокупља, кога заступа Саша Алишановић, дана 13.3.2013. године под бројем 400-13/13-03, утврђено је да су Удружењу Рома "Царина" из Прокупља из буџета општине Прокупље за 2013. годину одобрена средства за финансирање у износу од 50.000,00 динара.

Скупштина општине је, у складу са одредбама члана 28. став 1. и 2. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07) највиши орган општине који врши основне функције локалне власти, утврђене Уставом, законом и статутом, а који чине одборници. Одредбом члана 32. став 1. тачке 1, 2, 6, 10. и 12. наведеног закона је прописано да скупштина општине, у складу са законом, између осталог, доноси статут општине и пословник скупштине, доноси буџет и завршни рачун општине, доноси прописе и друге опште акте, бира и разрешава председника општине и на предлог председника општине, бира заменика председника општине и чланове општинског већа, обавља и друге послове утврђене законом и статутом.

Председник општине, сагласно одредбама чл. 44. ст. 1. тач. 1, 2. и 3. наведеног закона, поред осталог, представља и заступа општину, предлаже начин решавања питања о којима одлучује скупштина, наредбодавац је за извршење буџета. Сходно одредбама чл. 45. ст. 4. и чл. 46. ст. 1. тач. 1. и 2. истог закона, председник општине је и председник општинског већа које предлаже статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси

скупштина, непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката скупштине општине. У складу са одредбом чл. 48. истог закона, председник општине и општинско веће редовно извештавају скупштину општине, по сопственој иницијативи или на њен захтев, о извршавању одлука и других аката скупштине општине.

Из наведеног несумњиво произлази да између јавних функција одборника и председника општине у истој јединици локалне самоуправе постоји однос зависности, те да је Саша Алишановић, као одборник Скупштине општине Прокупље интересно повезано лице са председником општине, у смислу одредбе чл. 2. Закона о Агенцији.

Због тога је именовани био дужан да, у складу са одредбом чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији, Скупштину општине Прокупље и Агенцију писмено обавести о сукобу интереса који је имао због тога што је у својству заступника Удружења Рома "Царина" из Прокупља закључио наведени уговор са председником општине Прокупље, што именовани није учинио, што је утврђено читањем дописа Скупштине општине Прокупље бр. 014-07-00-00580/2013-11 од 26.11.2013. године и провером службене евиденције Агенције.

Провером службене евиденције Агенције утврђено је да именовани није обавестио Агенцију о обављању функције заступника Удружења Рома "Царина" из Прокупља.

Применом наведених законских одредаба на утврђено чињенично стање, Агенција је нашла да у конкретном случају постоји повреда Закона о Агенцији, јер функционер истовремено обавља функцију заступања у Удружењу Рома "Царина" из Прокупља о чему није обавестио Агенцију на који начин је повредио одредбу чл. 34. наведеног закона, као и јер није писмено обавестио Агенцију и Скупштину општине Прокупље о сукобу интереса који је имао због закључења наведеног уговора на који начин је повредио одредбу чл. 32. истог закона.

Имајући у виду наведено, донета је одлука као у ставу I диспозитива овог решења применом одредаба чл. 34. ст. 1. и 2. у вези са чл. 31. ст. 1, чл. 32. и чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији и одредбе чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97, 31/01 и "Службени гласник РС", бр. 30/10), у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредбе чл. 54. ст. 2. и 3. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

Доставити:

- именованом
- архиви



ДИРЕКТОР
Татјана Бабић
Татјана Бабић